



Администрация
сельского поселения
Захаркино
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«20» февраля 2023 г.
№ 18-р

**Об утверждении доклада по итогу
обобщения правоприменительной
практики в сфере осуществления
муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории
сельского поселения Захаркино
муниципального района Сергиевский
Самарской области за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области» согласно Приложению 1.
2. Опубликовать настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский www.sergievsk.ru.
3. Контроль выполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава сельского поселения Захаркино
муниципального района Сергиевский



Д.П. Большунов

Приложение №1 к распоряжению администрации
сельского поселения Захаркино
муниципального района Сергиевский
№ 18-р от «20» февраля

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории сельского поселения Захаркино
муниципального района Сергиевский Самарской области за 2022 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 24.11.1995г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 г № 52-ФЗ. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральным законом от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Законом Самарской области от 01.11.2007г. № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Уставом сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области, принятым решением Собрания Представителей сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский от 29.07.2015г. № 22;

- Постановлением от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора) , муниципального контроля»;
- Распоряжение №30-р от 29.09.2022г. «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Серноводск муниципального района Сергиевский Самарской области».
- Иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, регламентирующими осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области

Организация осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области.

В соответствии с Решением Собрания Представителей сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский от 16.09.2021 г. № 30 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области»

муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется администрацией сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области.

Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять контроль в сфере благоустройства, является ведущий специалист администрации (далее также – должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль). В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере благоустройства.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, при осуществлении контроля в сфере благоустройства имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский (далее – Правила благоустройства),

требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

К отношениям, связанным с осуществлением контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Под объектами благоустройства в настоящем Положении понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1) элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);

2) элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);

3) дворовые территории;

4) детские и спортивные площадки;

5) площадки для выгула животных;

6) парковки (парковочные места);

7) парки, скверы, иные зеленые зоны;

8) технические и санитарно-защитные зоны;

При осуществлении контроля в сфере благоустройства система оценки и управления рисками не применяется.

Действия органов муниципального контроля в сфере благоустройства по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Положением о муниципальном контроле предусмотрено проведение только внеплановых контрольных мероприятий и после согласования с органами прокуратуры.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства администрацией могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), получения письменных объяснений, инструментального обследования);

2) рейдовый осмотр (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

3) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

4) выездная проверка (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора и анализа данных об объектах контроля в сфере благоустройства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи);

6) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи), испытания, экспертизы).

Однако, учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного, и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2022 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда

(ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

При осуществлении администрацией контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование.

Информирование осуществляется администрацией по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На 2022 год Постановлением администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области № 53 от 07.12.2021г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино на 2022 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Таким образом, в 2022 году показатели результативности программы профилактики составили:

- полнота информации размещённой, на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%.

- количество размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации. Опубликовано 5. Выполнение 100%.

- доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований. Предостережения не объявлялись.

- доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме. Доля случаев - 0%.

- доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства. Доля случаев - 0%.

- количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме. Количество собраний – 4. Выполнений 100%.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального жилищного контроля за 1 и 2 полугодие 2022 года на территории администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу: http://provinc.sergievsk.ru/poseleniya/zaharkino/obshhaya_informacziya в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Выполнение 100%.

- в адрес физических лиц предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались, нарушения не выявлены; срок реализации мероприятия в течение года (по мере необходимости).

- в администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский 23 июня 2022 года и 21 декабря 2022 года состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения.

- консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме. Обращений не поступало.

- консультирование контролируемых лиц в письменной форме. Обращений не поступало.

- консультирование контролируемых лиц путем размещения на сайте администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного главой сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей). Обращений не поступало.

- консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан. Обращений не поступало.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости. Выполнение профилактических программных мероприятий – 100%.

По итогам 2022 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении в области муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год исполнена в полном объёме.

На 2023 год Постановлением администрации сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский №59 от 06.12.2022 года «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Захаркино на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства утверждены Собранием представителей сельского поселения Захаркино муниципального района Сергиевский Самарской области.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А. Ключевых показателей 5.

$$A.1 = 100\% * S_{не\ сод} / S_{прил}.$$

A.1 - доля площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий. $S_{не\ сод}$ – общая площадь прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков. $S_{прил}$ - общая площадь всех прилегающих территорий. Целевое значение 0,1%. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$$A.2 = \text{Sum}(\text{УДК}).$$

A.2. - количество утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Целевое значение 0 деревьев. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$$A.3 = \text{Sum}(\text{КМТОП}).$$

A.3 - Количество кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Целевое значение 1 кубометр мусора. Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

$A.4 = \text{Sum}(\text{СТЛ})$.

A.4 - Количество случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года. Определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
- не своевременного удаления сосулек;
- не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

Целевое значение 0 случаев. Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

$A.5 = \text{Sum}(\text{СВЛ})$.

A.5 - Количество выявленных в течение отчетного года случаев причинения вреда людям карантинными и ядовитыми растениями. Определяется как сумма случаев получения в течение отчетного года людьми вреда (СВЛ) вследствие не своевременного удаления карантинных и ядовитых растений с территорий общего пользования и прилегающих территорий. Целевое 0 случаев. Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

A.1 должно быть менее или равно 0,3 %. По факту – 0,1%.

A.2 должно быть либо менее или равно 10 деревьев. По факту – 0 деревьев.

A.3 должно быть либо менее или равно 40 кубометров мусора. По факту – 1 кубометр мусора.

A.4 должно быть 0 либо менее или равно 2 случая. По факту – 0 случаев.

A.5 должно быть 0 либо менее или равно 2 случая. По факту – 0 случаев.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут.

Индикативные показатели муниципального контроля: показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей - 24.

Целевое значение показателей не устанавливается, так как муниципальный контроль не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей